

淮南市制造业扩量提质增效（1525）行动计划

（征求意见稿）

为贯彻落实省委省政府《制造业提质扩量增效（4116）行动计划》（皖发〔2022〕4号），加快打造制造强市，根据中央经济工作会议精神，省市党代会和经济工作会议精神，制定淮南市制造业扩量提质增效（1525）行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神和中央、省、市经济工作会议精神，坚持工业立市、产业强市，坚持稳字当头，稳中求进，紧抓长三角一体化发展、中部地区崛起及皖北振兴等重大战略机遇，深入实施优质企业培育、“双招双引”攻坚、“创新+数字”赋能、质量品牌提升、绿色低碳发展、营商环境优化六大行动，奋力实现淮南制造业高质量发展。

二、主要目标

通过五年努力，我市依附于煤电的产业结构得到优化，制造业高质量发展取得显著成效，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，力争全市规上工业增加值实现倍增，在全省制造业方阵中实现争先进位。

总量规模大幅跃升。制造业增加值占GDP比重提升10个

百分点，达到 20%左右，营业收入力争达到 2500 亿元，其中主导产业营业收入 1800 亿元，实现“1525”目标，即：1 个产业营业收入超 500 亿元，5 个产业超 100 亿元；2 户企业营业收入超 100 亿元，50 户企业超 10 亿元。

发展质量显著上升。制造业五年累计完成投资 1500 亿元，年均增长 15%以上；规上制造业研究与试验发展（R&D）经费占营业收入比重力争突破 2%。

生产效益持续攀升。全市规模以上工业亩均税收年增长 10%以上，制造业利润率力争达到 6%，规模以上制造业单位增加值能耗每年下降 3.2%左右。

区域能级全面提升。力争制造业营业收入寿县超 600 亿元，淮南经济技术开发区超 400 亿元，凤台县、安徽淮南现代煤化工产业园超 350 亿元，潘集区超 200 亿元，谢家集区、淮南高新技术开发区超 150 亿元，大通区、田家庵区、八公山区、毛集实验区超 100 亿元。

三、发展重点

1. **做大五大战略性新兴产业。**新材料，加快推进淮南高端金属制造产业园和国家级大宗固体废弃物综合利用基地凤台、潘集两个产业园区建设，重点发展特种钢铁、煤系固体废物利用、化工新材料、新型储能材料，到 2026 年营业收入力争达到 500 亿元。**新能源汽车**，支持新桥智能电动汽车产业园充分发挥区位承

接优势，全方位融入合肥新能源汽车产业链，积极引进电池、电机、电控等核心配套项目，扩大底盘、车用内饰件等零配件生产，大幅提升新能源汽车产业集群化程度。支持陕汽重卡专用车生产基地及清洁能源储运装备制造产业园建设，推动专用汽车向清洁能源车转型，营业收入力争达到**400**亿元。**高端装备制造**，依托煤机装备基础优势，做强做优以采煤、掘进、输煤、井下基础配件为一体的煤机装备产业链，引导煤机装备企业积极突破关键核心技术，向工程机械装备、智能装备、轨道交通装备和关键零部件领域拓展，营业收入力争达到**200**亿元。**新一代信息技术**，重点支持市高新区围绕合肥市、闵行区产业布局，聚焦光电信息、智能终端、新型显示、集成电路等重点领域，打造产业配套基地，加快省级大数据战新基地建设，争创淮南大数据国家级产业集群和长三角国家大数据综合试验区，营业收入力争达到**200**亿元。**生物医药**，积极拓展淮南经开区生物医药科技产业园的承载空间，大力推动创新药、化学制剂药品以及药用辅料的研发创新和产业化，积极引进开发中成药、特医食品、保健品、医用包装、医疗器械等项目，推动生物医药向大健康产业拓展，营业收入力争达到**100**亿元。（责任单位：市发改委、市经信局、市科技局、市招商服务中心、市卫健委、市自规局按职责分工负责。各县区人民政府、园区管委会为责任主体，下同）

2. 做优三大传统优势产业。绿色化工，以新型煤化工为主导

方向，高质量建设安徽煤化工产业核心区，充分发挥中安联合、安徽嘉玺、安徽德邦等链主群主企业作用，积极拓展以各类终端产品为主的新型精细化工产品，推动产业集群化发展，营业收入力争达到**300**亿元。**绿色建材**，支持传统建材行业开展技术改造，加快转型升级，依托我市丰富的粉煤灰和煤矸石等资源，重点发展再生透水路面砖、新型墙体材料、再生水利工程砖、再生骨料等废弃资源再生新型建材，打造“全省最大、全国知名”的资源循环利用新型建材生产基地，营业收入力争达到**150**亿元。**纺织服装**，重点发展精品服装和车用纺织品，积极发展高档纱线和面料、产业用纺织品、特色家居用品，以及配套服务业，培育形成比较完整的现代纺织服装产业集群，营业收入力争达到**100**亿元。（责任单位：市发改委、市经信局、市自规局、市生态环境局按职责分工负责）

3. 做强绿色食品特色产业。发挥淮南作为中国豆腐发源地的优势，支持整合寿县、八公山、潘集、谢家集等区域的豆制品企业，共同打造“淮南八公山豆腐”区域公共品牌，建设长三角乃至全国的豆腐文化产业基地；加快推进淮南牛肉汤产业化建设淮南牛肉汤特色小镇、特色园区；发挥寿县、凤台、潘集粮食大县区优势，积极发展营养强化米以及膳食纤维、氨基酸、稻米油和酯化黄油等深加工产品，全面提升粮食深加工能力，营业收入力争达到**300**亿元。（责任单位：市农业农村局、市粮食和物资

储备局、市经信局、市商务局按职责分工负责)

4. 优化主导产业发展布局。支持产业集聚发展，统筹布局全市企业新增产能项目和招商引资项目，实现各(县区)园区主导产业差异化发展。重点支持凤台县、潘集区、谢家集区、淮南现代煤化工园区重点发展新材料产业；淮南经济技术开发区、寿县(新桥产业园)、大通区重点发展高端装备制造产业；淮南经济技术开发区、寿县(新桥产业园)重点发展新能源汽车产业；淮南现代煤化工园区重点发展绿色化工产业；淮南经济技术开发区重点发展医药制造产业；寿县、凤台县、潘集区、毛集实验区、八公山区、田家庵区重点发展绿色食品产业；淮南高新技术开发区重点发展新一代信息技术产业。(责任单位：市发改委、市经信局、市自规局按职责分工负责)

5. 重点打造特色产业园区。规划建设专业化园区，推动产业由“分散无序”向“集中有序”布局，鼓励新上项目向产业园区集聚，形成资源共享、优势互补、互利共赢的发展局面。重点支持寿县新桥汽车及零部件产业园，凤台县电子智能制造产业园、凤凰湖片区双创产业园，大通区高端装备制造产业园项目、智能服装产业园，田家庵区淮南牛肉汤产业园，谢家集区淮南高端金属制造产业园，寿县、八公山区豆腐食品产业园，淮南经济技术开发区陕汽清洁能源零部件产业园、医药化工产业园、益益乳业科技园，淮南高新技术开发区智能显示产业基地、云谷大数据产

业园、中电科八所光电产业园等一批特色园区建设，加快推进淮南现代煤化工产业园区安徽煤化工产业核心区建设，积极推进国家级大宗固体废弃物综合利用基地凤台、潘集产业园建设。（责任单位：市发改委、市经信局、市农业农村局、市自规局、市数据资源局、市生态环境局按职责分工负责）

四、主要任务

（一）实施优质企业培育行动。坚持把优质企业引育作为优化经济结构、推动经济高质量发展的重要举措，加快推动个转企、小升规、规改股、股上市，引进和培育一批超百亿、50亿、10亿行业龙头企业，培育发展一批协作配套的“小巨人”、“独角兽”、“瞪羚”型企业，推动形成龙头企业带动、大中小企业紧密配合、上下游产业链式发展的良好格局，促进市场主体量质齐升。

1. 持续深化市场主体培育。坚持保主体、增主体、活主体、强主体四措并举，持续开展“四送一服”，深化实施规上工业企业培育专项行动，深入推进“证照分离”改革和企业注销便利化改革，优化“一窗通办和无差别服务”，深化“全程网办”、“一网通办”和“一站式”集中审批，加大资金、税收和金融扶持力度，力争到2026年，市场主体总量达到35万户，规模以上工业企业年均净增100户以上，达到1300户。（责任单位：市政府办、市市场监管局、市经信局、市数据资源局按职责分工负

责)

2.着力构建专精特新企业梯度培育机制。建立“专精特新”企业和单项冠军企业培育库，沿着“科技型中小企业——专精特新中小企业——专精特新冠军企业——专精特新‘小巨人’和隐形冠军——单项冠军”梯次培育路径，着力形成大中小企业协同创新、融通发展的专精特新培育格局。力争到**2026**年，培育省级专精特新中小企业**150**户，省专精特新冠军企业**10**户，国家级专精特新“小巨人”企业**10**户，争创国家级重点“小巨人”企业**5**户，高新技术企业数实现倍增。（责任单位：市经信局、市科技局按职责分工负责）

3.深入实施优质企业雁行培育工程。鼓励龙头企业带动同业和上下游企业构建创新协作生态圈，支持企业参加省级产需对接会，常态化开展市级产业链上下游配套协作活动，着力强化关键技术、材料、零部件、整机的全链条培育，做长做宽产业链，提升制造业内生性增长动能。建立“规转股”“股上市”和龙头企业培育库，按照“一事一议”、“一企一策”强化政策集成和资金、税费、金融、信贷等支持力度，力争到**2026**年，**2**户企业营业收入超**100**亿元，**3**户企业超**50**亿元，**50**户企业超**10**亿元，亿元以上企业到达**300**户，新增制造业上市企业**3-5**户，培育一批产业链“链主”、“群主”企业，“龙头企业+配套企业”的雁阵发展格局基本成型。（责任单位：市经信局、市地方

金融监管局按职责分工负责)

(二) 实施“双招双引”攻坚行动。坚持优势特色产业集群化、链条化发展，把“双招双引”作为全市经济工作的“第一战场”和“一把手”工程，建立重点产业环节(领域)招商参考目录，开展产业链、专业化和社会化招商。进一步压实招商引资主体责任，建立产业项目落地协调机制，组织实施全市“双招双引”攻坚战。

4. 组织实施产业招商攻坚战。实施产业集群和产业链招商攻坚，锁定重点招商目标企业，实施产业精准招商，实现区域产业错位、互补发展；全面梳理产业链项目，实施“链条式”招商和聚链、补链招商，跟踪引进产业链上下游企业，壮大产业规模。着力发挥开发区、高新区招商引资主阵地作用，创新招引方式，以总部经济、科研机构为主攻方向，实施一对一精准招商和产业链招商。进一步深化园区体制机制改革创新，推进去行政化，优化“管委会+公司”模式，支持市属平台公司参与功能区建设，开展协同招商。搭建国资国企招商平台，全面梳理市属国企土地、厂房、设备等存量资源，健全协同走访招商机制，推动市属国企加强与央企、省属国企合作开展定向招商。力争到**2026**年，区域特色鲜明、优势突出产业集群基本形成，专业化、精细化产业链项目储备库基本建立。(责任单位：市发改委、市经信局(国资委)、市招商服务中心、市自规局按职责分工负责)

5. 组织实施人才聚集招引攻坚战。编发人才政策汇编，推进人才分类评价，升级人才引进绿色通道、简化人才政策兑现程序，抓好人才政策落地落实，提升人才政策综合效能；建立“双招双引”联动机制，赋予招商团队招才引智职责任务，搭建产学研对接渠道，培育完善技术交易市场，深化科技成果转化收益改革，构建人才、产业融合机制；定期组织人才项目推介和投融资对接活动，组建人才创新创业生态联盟，构建全链条服务支持体系，通过“政府购买服务”、“援助服务”、“有偿服务”等方式，为人才创新创业提供专业培训和咨询服务，不断优化人才创新创业生态环境。（责任单位：市委组织部、市人社局、市发改委、市经信局、市科技局、市招商服务中心按职责分工负责）

6. 建立产业项目落地协调机制。制定全市重大招商项目落地协调制度，建立招商项目异地落户收益分配机制；实行招商项目“一企一案”制管理，持续跟踪、服务企业；建立并及时更新各县区（园区）闲置厂房资源库，办公楼宇资源库，批而未供、供而未用土地资源库及对应的地理位置图等“三库三图”，利用闲置资源招商；建立部门与县区（园区）联动协商工作机制，提升招引项目落地效能。（责任单位：市发改委、市经信局、市招商服务中心按职责分工负责）

（三）实施“创新+数字”赋能行动。坚持创新驱动，强化企业创新主体地位，推进科技创新与产业发展深度融合。坚持数

字赋能，以技术改造引领智能化转型，以工业互联网引领数字化转型。

7. 深入推进产学研深度融合。积极谋划在合肥建立淮南科技创新（研发）中心，助力合肥创新链与淮南产业链的深度融合。高标准打造安理大大学科技园、淮师产教融合创新中心、淮南联大科创基地。深入推进产学研用深度融合。深化拓展与大院大所合作，支持深部煤矿采动响应与灾害防控国家重点实验室、煤炭精准开采国家地方工程研究中心、电科八所省重点实验室等建设。积极探索“创新飞地”建设的有效模式，推动国家级、省级园区与沪苏浙、合肥、闵行等地国家级高新区建立更加紧密的合作机制。每年至少举办**1**场区域性专题对接活动，实施**5**个重点产学研合作项目，力争更多项目进入省“一室一中心”建设体系。（责任单位：市科技局、市发改委、市经信局按职责分工负责）

8. 大力实施技术改造。深化“亩均论英雄”改革，通过“正向激励+反向倒逼”双向精准发力，鼓励企业在零增地基础上，加大内涵式提升改造，围绕投资强度、能耗标准、环境标准、亩均税收等指标，以数字化、网络化、智能化、绿色化为重点，系统推进制造业“四化”改造，深入推进“互联网+先进制造”，引导企业“设备换芯”、“生产换线”，持续推进互联网、大数据、人工智能和传统产业的深度融合，引导企业加快转型步伐。

每年滚动实施 50 项亿元以上技术改造项目，培育技术改造示范线 5 条以上，推广应用工业机器人 200 台以上，到 2026 年，力争累计完成技术改造投资 1000 亿元。（责任单位：市经信局、市生态环境局、市自规局、市发改委、市数据资源局按职责分工负责）

9. 加速推进数字化转型。进一步深化政企合作，探索“政府搭台、企业唱戏”模式，纵深推进企业数字化转型。加快安徽大数据交易中心和省级大数据战新基地建设，培育“5G+工业互联网”典型应用场景，积极打造工业互联网行业示范平台。培育省级数字化车间和智能工厂 10 家以上。到 2026 年，力争建成 1 家行业型工业互联网平台，1 家区域型工业互联网平台，10 家省级企业级工业互联网平台，培育 5 个新模式应用示范标杆，打造 5 个省级“5G+工业互联网”典型应用案例，国家级典型应用案例实现零的突破。（责任单位：市数据资源局、市经信局、市发改委按职责分工负责）

（四）实施质量品牌提升行动。以提高发展质量和效益为中心，以质量与品牌提升为主线，增强质量和品牌提升动力、优化质量和品牌提升环境、培育质量和品牌竞争新优势，进一步夯实质量和品牌提升基础。

10. 积极支持企业参与标准制定。开展质量标杆和领先企业示范活动，引导企业追求卓越品质，提升品牌附加值和软实力，

鼓励八公山豆腐、淮南牛肉汤等地方特色产业企业主导和参与行业标准、地方标准制修订，提升关键工艺过程控制水平，建设智能化质量检测系统。（责任单位：市卫健委、市市场监管局、市农业农村局、市经信局按职责分工负责）

11. 持续深化产品和地域品牌培育。实施“淮南品牌培育计划”，鼓励企业制订品牌培育方案，组织企业申报各级品牌评审，参加各种名特优产品展示活动，维护企业品牌信誉和知识产权，深入实施工业设计能力提升专项工作，组织举办工业设计专项赛。每年至少培育**10**家工业设计中心和服务型制造示范企业（平台），**6**个“安徽工业精品”，**4**个“三品”示范企业。（责任单位：市经信局、市商务局、市市场监管局按职责分工负责）

12. 鼓励支持企业和企业家品牌建设。发挥企业主体作用和企业家主角作用，每年组织**1-2**期企业家、高级管理人员专题培训班，鼓励企业创建具有特色的企业文化和生产经营管理模式，增强持续发展软实力；激发企业家的创新活力和转型动力，造就一批代表城市形象的知名企业家和制造业代言人。（责任单位：市委组织部、市人社局、市经信局、市工商联按职责分工负责）

（五）实施绿色低碳发展行动。坚持以实现“双碳”目标为引领，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产，大力推动节能减碳协同增效，提升制造业绿色低碳发展水平。

13. 大力推进节能减碳协同增效。抢抓能耗“双控”制度调整机遇，推动光伏等产业加快发展。严格能效约束，在钢铁、煤化工、建材等行业，组织实施一批绿色低碳技术改造项目，推动减污降碳协同增效。严格执行产能控制和置换政策，严禁钢铁、水泥、平板玻璃等行业新增过剩产能。坚决遏制“两高”项目盲目发展，依法依规推动淘汰落后产能，积极推进清洁生产改造，促进工业产业结构、生产方式绿色低碳转型取得明显成效。（责任单位：市生态环境局、市发改委、市经信局按职责分工负责）

14. 深入实施节能环保“五个一百”提升工程。建立充实“五个一百”项目库，加大资金、政策引导支持力度，到2026年力争实现25家优秀生产企业、20项先进技术、20项新装备产品、实施60个节能环保重点改造项目、2家节能环保服务企业进入全省工业领域节能环保产业“五个一百”推介目录。（责任单位：市经信局）

15. 全面推进绿色制造体系建设。深入实施绿色制造工程，全面推进绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四绿”体系建设，建立工业节能监察和诊断服务长效机制，全面提升绿色制造水平。到2026年力争新增3家企业进入国家级绿色工厂名单，10家企业的产品进入国家绿色设计产品名单，创建15家省级绿色工厂。（责任单位：市经信局、市发改委按职责分工负责）

（六）实施营商环境优化行动。常态化开展营商环境对标沪苏浙专项行动，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，推行顶格服务企业机制，对企业做到“好时不扰、难时出手”，主动热情周到服务企业。

16. 构建亲清政商关系。常态化开展领导干部点对点联系重点企业活动。充分发挥企业主体作用，激发和保护企业家精神和工匠精神，依法保护企业家合法权益，落实企业家参与涉企政策制定制度。支持商协会开展重大问题研究、协助行业管理、推动行业交流合作等。全面推动数字政府建设，注重用工业互联网思维改造优化政府工作流程，推动政务服务标准化、规范化、便利化，建设优质高效的政务服务环境。开展政策宣贯，总结典型经验，推广最佳实践。（责任单位：市政府办、市发改委、市经信局、市民政局、市市场监管局、市数据资源局等按职责分工负责）

17. 建立完善公共服务体系。加速推进政府产业公共服务体系建设，支持产业共性技术平台和综合服务平台等公共型平台的运营建设，帮助中小企业降低技术创新外部成本，为有需求的中小型企业提供咨询、财税、投融资、上市、培训等专业公共服务，降低初创型企业经营成本。积极探索政府金融服务创新，解决初创型中小企业缺乏抵押担保等信用供给不足问题，助力产业结构转型突破路径依赖约束，实现产业结构调整升级，彻底摆脱产业

转型的低水平陷阱。（责任单位：市经信局、人行淮南中心支行、淮南银保监分局、市财政局按职责分工负责）

18. 强化财政金融支持引导。进一步发挥财政资金对产业发展的引导激励和撬动作用，组建产业投促基金，重点支持制造业重大项目引进、“三重一创”等项目。鼓励和支持县区、园区设立产业扶持专项资金。发挥政府产业基金引导作用，撬动社会资本投入产业集群项目。推行供应链金融、绿色金融、科技保险、资产证券化等新模式。吸引各类社会资本共同建立重点领域特色产业投资基金。发挥政策性担保基金作用，帮助实体企业降低融资成本。（责任单位：市财政局、市地方金融监管局、人行淮南中心支行、淮南银保监分局、市产发集团按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立淮南市制造业扩量提质增效行动计划领导小组，市委、市政府主要负责同志任组长，市政府分管负责同志任执行副组长，统筹推进全市制造业扩量提质增效工作。领导小组下设办公室，办公室设在市经济和信息化局。聚焦任务目标，强化部门联动，落实清单责任，实施挂图作战，实行闭环管理，每季度召开领导小组工作推进会，审议重大规划、重大政策、重大工程专项和重要工作安排，协调解决发展中的重大问题。明确 10 亿元以上项目由市委、市政府主要负责同志亲自调度，亿元以上项目由市委常委、副市长负责调度，办公室每月

调度。各县区（园区）要抓紧制定细化本地行动计划，成立高规格领导小组，建立主要负责人抓制造业发展的体制机制，进一步拉高工作标杆，对标合肥、闵行、长三角地区，强化争先创优，确保各项任务落实。（责任单位：市行动计划领导小组办公室、市行动计划领导小组其他成员单位按职责分工负责）

（二）加强政策保障。制定出台市支持制造业扩量提质增效若干政策意见，精准政策靶向，加大对主导产业和重点企业扶持力度。统筹产业、科技、人才、贸易等政策，稳定财政支持制造业发展的体制机制，落实制造强市惠企政策，强化绩效导向，提高财政资金使用效益。贯彻落实国家、省出台的降本减负等系列专项扶持政策，研究制订我市贯彻落实意见。（责任单位：市经信局、市发改委、市财政局、市科技局、市人社局、市商务局按职责分工负责）

（三）加强要素供给。推动土地、资本、人才向优质企业、产业、园区“三集中”，用最快的速度让最好的企业和项目获得最优的资源要素。实施工业用地控制线管理，控制线内盘活腾出存量工业用地主要用于工业发展。借力多层次资本市场，提升政府投资基金运营效率，按照“基地+基金”模式，支持制造业集群式发展。分类实施人才计划、人才工程行动，优化人才创新创业生态，在吸引人才、留住人才上聚焦用力。（责任单位：市发

改委、市经信局、市财政局、市自规局、市地方金融监管局按职责分工负责)

(四)加强激励倒逼。深入推进“亩均论英雄”改革,按照“绩效优先、客观公正、两级联动、分类施策”的原则,强化评价结果运用,建立完善正向激励与反向倒逼相结合的差别化资源配置政策体系,推动资源要素向产出效益高的县区(园区)和行业倾斜。扎实推进批而未供土地、闲置建设用地、工业低效用地“全域治理”,完善分类指导和精准服务,引导资源要素向主导产业和龙头企业集聚,加速“腾笼换鸟”,实现产业结构提档升级。

(责任单位:市发改委、市经信局、市自规局按职责分工负责)

(五)加强考核评价。建立“赛马”机制,实施月度监测、季度通报、年度考核,推动形成争先创优的浓厚氛围。强化结果运用,对考核优秀的县区(园区)给予政策倾斜,对考核排名靠后的进行通报约谈;对制造业增速10快、税收贡献10强企业给予通报表彰;对素质过硬、实绩突出的同志优先提拔使用,对怠于任事、成效不彰的干部调离岗位。(责任单位:市委组织部、市督查考核办、市发改委、市经信局、市财政局、市自规局、市统计局按职责分工负责)